

بررسی امکان تعدلیل قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم اقتصادی

* سیدعبدالله رضوی*

استادیار گروه اقتصاد و مدیریت انرژی دانشکده نفت تهران، دانشگاه صنعت نفت

مریم آقابی

کارشناسی ارشد حقوق دانشکده فقه و حقوق دانشگاه مذاهب اسلامی تهران

(تاریخ دریافت: ۱۳۹۸/۱۰/۲۲ - تاریخ تصویب: ۱۳۹۹/۶/۳۰)

چکیده

تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم از مفاهیم حقوقی-اقتصادی است که در نتیجه تحریمهای اخیر حادث شده است. با توجه به مفاهیم حقوقی و اقتصادی ارائه شده برای تعديل قرارداد در شرایط اعمال تحریم، به نظر می‌رسد کاهش ارزش نفت مبنای مناسبی است. اما تعديل قضایی قراردادها در نظام حقوقی ایران، جز در موارد خاص و استثنایی مورد پذیرش قرار نگرفته است. کاهش ارزش نفت نیز با توجه به ماهیت آن ضمان‌آور و قابل جبران است. اما نکته مهم این است که قبل از بررسی تعديل، امکان حفظ قرارداد با همان ماهیت قبلی وجود داشته باشد. بنابراین، ممکن است در برخی موارد تعديل قابل توجیه نباشد. با توجه به نبود نظام جامع قراردادهای اداری در حقوق ایران و نامشخص بودن جایگاه عوامل پیداپیش تعديل در قراردادهای اداری، تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم، موضوعی بحث برانگیزتر است که ابعاد آن در این مقاله بررسی می‌شود.

واژگان کلیدی

تحریم، تعديل قضایی، تعذر، پیمانکاری نفتی، قراردادهای نفتی.

مقدمه

بازگشت تحریم‌های ثانویه آمریکا در هجدهم اردیبهشت ماه ۱۳۹۷، باعث ایجاد نظم حقوقی جدیدی درباره فعالیت‌های سرمایه‌گذاری و تجاری با ایران، بهویژه در صنعت نفت و گاز شده است. تحریم‌هایی که هدف آن، افراد و شرکت‌های غیرآمریکایی بوده و به صورت فراسرزمینی، از یکسو، همه کنشگران و فعالان مرتبط با بازار ایران و از سوی دیگر، قراردادهای پیمانکاری نفتی را هدف قرار می‌دهد. تعديل در قرارداد یکی از موضوعات مهم و بحث‌انگیز قواعد عمومی قراردادهای است که در حقوق اداری برخی کشورها، بهویژه فرانسه، در قراردادهای اداری، برخلاف قراردادهای خصوصی، به علت بلندمدت بودن این نوع قراردادها و شرایط خاص انعقاد آن‌ها و بهمنظور تأمین منافع عمومی پیش‌بینی شده است. اما در نظام حقوقی ایران، جز در موارد اندک و استثنایی مورد پذیرش قرار نگرفته است. پیش‌بینی تعديل در این نوع قراردادها با توجه به نبود نظام جامع قراردادهای اداری در حقوق اداری ایران و نامشخص بودن جایگاه عامل اصلی پیدایش تعديل در قراردادهای اداری، بحث‌انگیزتر است و تاکنون مورد بحث و بررسی قرار نگرفته است که بعد آن در این مقاله بررسی خواهد شد.

تعديل در لغت عبارت است از برابر کردن چیزی با چیزی (ابن‌منظور، ۴۰۵: ۱۵). همچنین به معنای کاستن از شدت و حدت چیزی یا عملی (دهخدا، ۳۷۷: ۴۱) به کار می‌رود. در اصطلاح حقوقی نیز تعديل قرارداد، عنوانی است برای اصلاح و تغییری که در قراردادها بدون استناد به توافق طرفین عقد، انجام می‌شود (هاشمی شاهروodi، ۱۳۷۸: ۱۲۵).

ویژگی اصلی قراردادهای مستمر آن است که میان زمان انعقاد قرارداد تا زمان تکمیل اجرای آن فاصله زیادی وجود دارد. از طرفی، شرایط و اوضاع واحوال موجود هنگام انعقاد قرارداد تا پایان ثابت نمی‌ماند. بنابراین، در موارد بسیاری دیده می‌شود که بروز حوادث پیش‌بینی نشده در روند اجرای قرارداد، باعث به هم خوردن تعادل و توازن اقتصادی آن می‌شود؛ به‌گونه‌ای که اجرای دقیق مفاد آن به متضرر شدن یکی از طرفین و در مقابل، سود سرشار طرف دیگر می‌انجامد. در چنین مواردی، بحث امکان و چگونگی متعادل ساختن نظم به هم خورده قرارداد و به اصطلاح تعديل مفاد قرارداد مطرح می‌شود.

در نظام حقوقی کشورهای مختلف، بهمنظور توجیه «تعديل قضایی^۱» به مبانی مختلفی استناد شده است که مهم‌ترین آن‌ها، نظریه عدم پیش‌بینی^۱ یا «تغییر در اوضاع واحوال» است. علت این نام‌گذاری برای نظریه مذکور آن است که گاهی اوضاع واحوال حاکم بر زمان انعقاد قرارداد، در نتیجه امور غیرقابل پیش‌بینی به‌گونه‌ای دگرگون می‌شود که موجب بروز ضرر

نامتعارف برای یکی از طرفین قرارداد می‌گردد که در این صورت، «نظریه عدم پیش‌بینی»، این اجازه را به قاضی می‌دهد که با شیوه مناسب در قرارداد وارد شده و مفاد قرارداد منعقده میان متعاملین را بازبینی و عدم توازن حادث شده را جبران کند. البته منظور از امور غیرقابل پیش‌بینی حادث شده، آن است که تنها متعهد را در معرض خسارت نامتعارف قرار دهد، نه اینکه اجرای قرارداد را ناممکن ساخته و درنهایت باعث از بین رفتن تعهدات قراردادی شود.

یک روند ثابت در صادرات نفت کشورهای دارای میادین نفتی، انعقاد قراردادهای پیمانکاری نفتی است. با توجه به بازگشت تحریم‌های ثانویه آمریکا و ایجاد نظم حقوقی جدید در مورد فعالیت‌های سرمایه‌گذاری، بهویژه در صنعت نفت‌وگاز، ماهیت قراردادهای پیمانکاری نفتی هدف تحریم‌ها واقع می‌گردد و این مشکل موجب می‌شود هریک از دولت‌های طرفین این قراردادها به‌گونه‌ای متضرر شوند. آنچه در این پژوهش مورد بررسی قرار می‌گیرد این است که با توجه به ضمان‌آوری و قابل جبران بودن ارزش نفت، آیا امکان تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم وجود دارد؟ آیا تعديل تنها در قراردادهای پیمانکاری نفتی پایین‌دستی قابل اعمال است یا شامل قراردادهای پیمانکاری نفتی بالادستی نیز می‌شود؟ مبنای فقهی و حقوقی تعديل قضایی قراردادهای نفتی در ایران چیست؟ نقش تحریم با توجه به ماهیت آن (فورس‌ماژور^۱ یا به عبارتی، تذر، قوه قاهره و غیر آن) در تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی چیست؟ و آیا این تعديل به نفع پیمانکار است یا کارفرما؟

مسئله مورد بررسی از این نظر دارای اهمیت است که نوسان‌های شدید قیمت‌ها که می‌تواند موجب مخدوش شدن تعادل عوضین قرارداد، بهویژه در قراردادهای بلندمدت، نظر قراردادهای پیمانکاری شود از سویی و حدوث تحریم‌های شدید نفتی از سوی دیگر، ایجاب می‌کند برای به حد معقول رساندن خطر ناشی از هزینه‌های پیش‌بینی نشده برآمده از تحریم‌ها و نوسان قیمت در مواد اولیه و نیروی انسانی، نظام تعديل قرارداد طراحی شود.

۱. ادبیات نظری پژوهشی

۱.۱. قواعد حقوقی حاکم بر تعديل قضایی قرارداد

در نظام حقوقی ایران، نویسنده‌گان حقوقی‌ای که مسئله تعديل قرارداد را بررسی کرده‌اند، به چند قاعده یا نظریه در توجیه این امر استناد نموده‌اند که عبارت‌اند از: نظریه شرط ضمنی، غبن حادث، قاعدة نفی عسر و حرج و قاعدة میسور. در گفتار نخست مقاله پیش‌رو، به بررسی این چهار قاعدة حقوقی و توان هریک از آن‌ها در توجیه تعديل و تغییر مفاد قرارداد می‌پردازیم.

۱.۱. نظریهٔ شرط ضمنی

از آنجاکه عرف روشن‌کننده محدوده الزام متعاقدين است، ذکر تمام خواسته‌های متعاقدين در زمان انعقاد قرارداد ضروری نیست. بنابراین، چنانچه با بروز حادثه‌ای غیرمتربقه، آنچه به طور متعارف جزء شرایط ضمنی یا بنایی بوده است، دگرگون شود و تعادل و توازن قراردادی را به هم بزند، آیا با استناد به شرایط ضمنی، می‌توان الزام به عقد را مبتنی بر اوضاع واحوال زمان عقد دانست؟ به سخن دیگر، آیا می‌توان التزام متعاملین را خدشه‌دار کرد و قائل به تعديل شد؟

(مرادي، ۱۳۹۲: ۳۲۲).

باین حال، باید توجه داشت که به استناد شرط ضمنی احتمالی مبنی بر ثبات وضعیت زمان انعقاد قرارداد، نمی‌توان با اصل الزام‌آور بودن قرارداد به مخالفت برخاست. درواقع، اصل در قرارداد، الزام‌آور بودن آن است و تنها در صورت یقین بر از میان رفتن این لزوم، می‌توان از آن عدول کرد. از طرفی، به باور برخی از حقوق‌دانان، فرض چنین شروطی امکان‌پذیر نیست؛ زیرا طرفین زمان انعقاد قرارداد، وقوع اوضاع واحوال استثنایی که شرایط اجرای قرارداد را به طور کلی دگرگون کند، احتمال نمی‌دهند تا با لحاظ این احتمال بتوانند به چنین ضمانت‌اجرايی استناد کنند (به نقل از: بیگدلی، ۱۳۹۴: ۱۵۵).

بنابراین، شرط ضمنی که احتمال وجود آن در چنین مصاديقی به آسانی تصورشدنی نیست، مستند تعديل قرارداد واقع نمی‌شود و شرط ضمنی توجیه مناسبی برای تعديل قرارداد به شمار نمی‌رود.

۱.۲. نظریهٔ غبن حادث

براساس نظریهٔ غبن حادث، همان‌گونه که عدم تعادل فاحش عوضین در زمان تراضی می‌تواند موجب خیار غبن برای زیان‌دیده باشد، اگر وقوع حوادث غیرقابل پیش‌بینی در زمان اجرای عقد نیز تعادل عرفی تعهدات طرفین را دچار اختلال سازد، امکان تعديل یا فسخ قرارداد وجود خواهد داشت.

برخی از حقوق‌دانان برآنند که مبنای اصلی خیار غبن جلوگیری از ضرر زیان‌دیده است (کاتوزیان، ۱۳۹۳: ۱۱۰). البته گفتنی است که هرچند بیشتر فقهاء، لاضر را مبنای خیار غبن می‌دانند، باور دارند که معیار افزایش یا کاهش قیمت، زمان انعقاد قرارداد است، نه زمان اجرای آن و حتی بر این مسئله ادعای اجماع هم کرده‌اند (نجفی، ۱۳۶۲: ۴۷۵؛ قمی، ۱۳۷۱: ۵۰۰؛ انصاری، ۱۴۱۵: ۱۷۹).

بنابراین، درباره این نظریه باید گفت، حتی اگر استناد به غبن، افزون بر زمان انعقاد قرارداد، در زمان اجرای آن نیز پذیرفته شود، نتیجه‌ای که به دست می‌دهد، صرفاً دادن حق فسخ به زیان‌دیده است، نه تعديل قرارداد.

۱.۳.۱. قاعدة نفی عسروحرج

قاعدة نفی عسروحرج یکی از قواعد مهم و اساسی حقوق اسلام است که افزون بر جریان آن در بسیاری از ابواب فقه، در قوانین موضوعه نیز تجلی یافته است.

عسر به ضم «عین»، اسم مصدر و به معنای شدت و ضيق است (دهخدا، ۱۳۷۷، ج ۲۲: ۱۲۶).

حرج به فتح «حاء» و «راء»، اسم مصدر به معنای تنگی و ضيق است (همان، ج ۹: ۳۲).

با توجه به مفهوم لغوی واژگان عسروحرج، مفهوم قاعدة این است که هرگاه انجام تکلیفی برای مکلف با مشقت و سختی تحمل ناپذیر همراه شود، انجام دادن آن از عهده مکلف ساقط می‌شود. درواقع، اگر در قراردادی بلندمدت، در هنگام اجرای عقد حوادثی روی دهد که قابل پیش‌بینی و پیشگیری نبوده و باعث مشقت بار شدن اجرای تعهد برای متعدد شود، به گونه‌ای که این مشقت قابل تحمل نباشد، درین صورت وصف الزاماً و عقد از بین می‌رود و اصولاً متعدد باید بتواند به قاعدة مذکور استناد و صدور حکم به تغییر یا فسخ قرارداد را از دادرس مطالبه کند. با توجه به اینکه این قاعدة بر دیگر قواعد و احکام اولیه حکومت دارد، بنابراین قاعدة بر اصل لزوم حاکم و لزوم اجرای تعهد از عهده متعهد برداشته می‌شود که نتیجه آن، فسخ یا تغییر قرارداد است.

با این اوصاف، امکان فسخ قرارداد توسط متعهد در صورت بروز حوادث پیش‌بینی ناپذیر با قاعدة نفی عسروحرج سازگاری بیشتری دارد. هرچند قاعدة نفی عسروحرج نسبت به نظریه شرط ضمنی و غبن حادث، توان بالاتری در توجیه تغییر قضایی دارد، بیشتر فقهاء جنبه اثباتی آن را نپذیرفته‌اند و استناد به این قاعدة از باب تغییر با مشکلات پرشماری همراه است.

۱.۳.۱.۱. قاعدة میسور

از دیگر قواعد فقهی، قاعدة میسور است که هم در عبادات و هم در معاملات جریان دارد. میسور اسم مفعول از یسر (الزیدی، ۱۴۱۴: ۶۳۴) (به ضم عین) متضاد معسور و به معنای سهل و آسان است (همان؛ جوهری، ۱۴۰۴: ۸۵۷). و در روایت است: «ان هذا الدين یسر»؛ یعنی دینی که بر پیروانش سخت نمی‌گیرد (همان).

با توجه به مفهوم لغوی واژه میسور باید اذعان کرد مضمون قاعدة این است که هرگاه انجام دادن تکلیفی به صورت کامل با تمام اجزا و شرایط یا تمام مصاديق آن، دشوار یا ناممکن شود، به‌جا آوردن بخشی از آن که برای مکلف ممکن و مقدور است، از عهده او ساقط نمی‌شود. به سخن دیگر، هرگاه انجام تکلیفی برای مکلف مشکل باشد یا نتواند به طور کامل انجام دهد، آن تکلیف به طور کلی ساقط نمی‌شود، بلکه باید آن اندازه که ممکن و مقدور باشد، انجام دهد (محمدی، ۱۳۹۵: ۲۸۲).

بنابراین، با توجه به آنچه گذشت، هدف قاعده میسور، رفع اصل تکلیف نیست، بلکه هدف آن برداشتن بخشی از تکلیف است که انجام آن برای متعهد مقدور نیست.

پس فقط مقدار معسور تکلیف را ساقط کرده یا تکلیف میسوری جایگزین آن را بر مکلف بار می‌کند و این همان تعديل قرارداد است. بنابراین، استناد به این قاعده با اصل لزوم قرارداد منافاتی ندارد؛ زیرا به متعهد اجازه فسخ قرارداد را نمی‌دهد، بلکه او را ملزم می‌سازد تا به قدر توانش به تعهد عمل کند. تشخیص میزان توان متعهد در اجرای قرارداد نیز با دادرس است که با در نظر گرفتن شرایط زمان و مکان قرارداد و اجرای آن و همچنین با لحاظ وضعیت متعهد و متعهده، قرارداد را بازبینی و به تعديل آن حکم می‌کند. بنابراین، قاعده میسور به عنوان مبنای تعديل در حقوق ایران مطرح می‌شود.

۱. ۲. قراردادهای پیمانکاری نفتی

با توجه به مطالبی که در بخش نخست این مقاله بیان شد و طبق تعریفی که پیش‌نویس شرایط عمومی پیمان از تعديل نرخ پیمان ارائه داده است – که به دلیل کاستی‌هایش به تصویب سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی نرسیده است – تعديل عبارت است از: «بهروزرسانی قیمت‌های اولیه پیمان برای انجام کار از طریق شاخص‌های منتشرشده از سوی بانک مرکزی یا شاخص‌های تعديل منتشره از سوی معاونت». تعديل به معنای بهروزرسانی قیمت اولیه پیمان به علت افزایش یا کاهش هزینه‌های نیروی انسانی و یا کالا و خدمات است. درنتیجه، تعديل طبق این تعریف، تغییر در کمیت نیست، بلکه تغییر در قیمت اقلام، اجناس و نیروی انسانی مورد استفاده برای اجرای موضوع قرارداد است. به سخن دیگر، هرگاه در پیمان، نرخ تعديل آحاد بها پیش‌بینی شده باشد، یا پیمان مشمول تعديل آحاد بها باشد، ناگزیر پس از سپری شدن مدت مقرر، به دلیل افزایش یا کاهش قیمت مواد اولیه و نیروی انسانی، نرخ پیمان نیز دستخوش تغییر شده و قیمت پیش‌بینی شده در قرارداد، بهروزرسانی می‌گردد و این امر باعث می‌شود پیمانکار در اثر تورم قیمت‌ها از مقدار اجرت خود متضرر نشود و ریسک ناشی از انعقاد قرارداد با اجرای بلندمدت، میان پیمانکار و کارفرما به اشتراک گذاشته شود (اسماعیلی هریسی، ۱۳۹۳: ۲۱۷-۲۱۶).

۲. بررسی امکان تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم‌ها در ایران

۱. قراردادهای پیمانکاری نفتی

پرسش کلیدی در این بخش، این است که آیا امکان تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم‌ها در ایران وجود دارد؟ در پاسخ باید گفت قراردادهای پیمانکاری نفتی به دو دسته قراردادهای بالادستی نفت و قراردادهای پایین‌دستی تقسیم می‌شود. قراردادهای پیمانکاری بالادستی، به اکتشاف، توسعه و تولید نفت می‌انجامد. قراردادهای پایین‌دستی، فعالیت‌های غیر از اکتشاف، توسعه و تولید را دربرمی‌گیرند؛ برای مثال، ساخت مخازن استراتژیک، ذخیره‌سازی، ساخت خط لوله و تأسیسات سرچاهی، جزء این دسته از قراردادهای نفتی است.

این دو دسته از قرارداد، ماهیتاً متفاوت از یکدیگرند و تعديل قضایی در آن باید به طور مجزا بررسی شود. از آنجاکه ماهیت قراردادهای بالادستی، سرمایه‌گذاری است و قراردادهای سرمایه‌گذاری مبتنی بر ریسک است و سرمایه‌گذار، هزینه‌ها و سود خود را از محل نفت تولیدی آتی به دست می‌آورد، اگر نفت کشف نشود یا به میزان تجارتی نباشد، سرمایه‌گذار استحقاق دریافت هزینه‌های انجام شده را نخواهد داشت. افزون‌براین، پیش‌بینی سرمایه‌گذار یا پیمانکار صرفاً مبتنی بر احتمالات است و اگر محقق نشود نمی‌توان هیچ خسارati را از کارفرما مطالبه کرد. بنابراین، به طریق اولی، امکان تعديل قضایی وجود نخواهد داشت؛ زیرا اصلاً معلوم نیست چقدر نفت تولید خواهد شد و حتی اگر نفت بسیار زیادی از این میدان تولید شود و قیمت نفت نیز بسیار افزایش یابد، بیش از استحقاق قراردادی به پیمانکار پرداخت نخواهد شد. بنابراین، امکان تعديل قضایی در قراردادهای سرمایه‌گذاری بسیار دشوار خواهد بود.

در قراردادهای پیمانکاری پایین‌دستی، دامنه کار مشخص است و هزینهٔ هر نوع فعالیت، اعم از طراحی، خرید و اجرا نیز در قرارداد معین می‌شود. در این بحث، امکان تعديل قضایی قرارداد وجود خواهد داشت؛ زیرا ما با عقدی مغاینه‌ای رو به رو هستیم و عوضیان آن مشخص است و تحریم (با توجه به ماهیت آن تعلیر یا غیره) می‌تواند مورد بحث واقع شود و در نتیجه، برای تضمین اجرای منصفانه و عادلانه تعهدات، به تدوین شیوه‌هایی همچون شرط تعديل قیمت اقدام کنند. سازوکار تعديل قیمت قرارداد، راهکاری است برای جبران و به حد معقول رساندن ریسک ناشی از هزینه‌های پدیدآمده از تغییرات نامتعارفی مانند نوسانات قیمت مواد اولیه و دستمزد نیروی انسانی و به طور کلی مخاطراتی که هم قرارداد را تحت تأثیر خود قرار می‌دهد و هم اینکه منطقه خطری را برای پیمانکار ایجاد می‌کند که به خاطر افزایش در هزینه

مصالح و دستمزد نیروی انسانی، کار ساخت‌وساز کاهش یافته و فرایند مناقصه رقابتی‌تر شده است (رحیمی ۱۳۹۶: ۱۷۱).

۲.۲. تحریم

۱. اصطلاح‌شناسی و تعریف تحریم

دیدگاه‌ها و تعاریف مختلفی از «تحریم» توسط دانشمندان علوم مختلف اجتماعی ارائه شده، اما هیچ‌گاه درباره آن اتفاق نظر شکل نگرفته است. «تحریم» در فرهنگ لغت و اصطلاحات به معنای اجازه دادن و تصویب کردن، مجازات، جرمیه و ضمان‌اجرایی، آمده است (نوروزی خیابانی، ۱۳۹۴: ۴۶۱). دایره‌المعارف بریتانیکا زیر عنوان «Sanction» و «Guarantee» می‌نویسد: «Sanction» و «Guarantee» در حقوق بین‌الملل «Sanction» در حقوق بین‌الملل به کار می‌روند که از طریق اقدامات دسته‌جمعی دولت‌ها برای تضمین قواعد و مقررات حقوق بین‌الملل به کار می‌روند که ممکن است از آرای اقتصادی، یا استفاده از نیروی نظامی بین‌جامد. در جایی دیگر، درباره این لغت آمده است: Sanction به معنای ضمانت‌اجرا یا مجازات‌ها، «اقدامات تنبیه‌سیاسی، اقتصادی یا نظامی هستند که از طریق نظام امنیت دسته‌جمعی علیه ناقضان حقوق بین‌الملل اعمال می‌گردند» (گزارش سایت توکالیتانیوز، ۲۰۱۰).

تحریم در اصطلاح عبارت است از: امتناعی نظام یافته از برقراری روابط اجتماعی، اقتصادی، سیاسی یا نظامی یک دولت یا گروهی خاص از دولت‌ها برای تنبیه یا ایجاد رفتار مورد قبول. با وجود این، کاربرد آن بیشتر در روابط اقتصادی بین‌المللی رایج است و حسب مورد خریداری یا فروش کالاهای خدمات تولیدی یا مورد تقاضای یک دولت خاص از او دریغ می‌شود. تحریم، ممکن است عام، یعنی شامل همه کالاهای خدمات یا خاص و محدود به یک نوع یا دسته خاصی از کالاهای باشد (ایوانز، ۱۳۸۱: ۹۶).

بیان این نکته ضروری است که هرچند عنصری از تنبیه در تحریم‌ها وجود دارد، اما وضع آن صرفاً به منظور ایجاد شرایط دشوار برای مردم کشور مورد تحریم نیست، بلکه در پی ایجاد تغییراتی در رفتار سیاسی دولت آن کشور است. عده‌ای نیز مهم‌ترین کارکرد تحریم را بازدارندگی می‌دانند (ظریف، ۱۳۷۶: ۹۲).

۲.۲.۲. انواع تحریم

تحریم‌ها از سه جنبه با هم متفاوت‌اند: ۱. هدف؛ ۲. مخاطب؛ ۳. روش تحریم‌ها.

تحریم‌ها براساس اهداف، به دو نوع تقسیم می‌شوند: (اول) تحریم با هدف راهبردی: در این حالت، منافع راهبردی یک کشور در خطر قرار دارد که در این صورت تحریم جایگزین جنگ می‌شود. هزینه‌اش از جنگ کمتر و برای کشور یا کشورهای اعمال‌کننده کاملاً قابل توجیه است؛ (دوم) تحریم با هدف تغییر رفتار: در این حالت، تحریم همه‌جانبه نخواهد بود و تغییر رژیم و بی‌ثبات کردن آن مورد نظر نیست (ابراهیمی، ۱۳۹۱: ۵-۶).

از نظر مخاطب، تحریم به سه نوع تقسیم می‌شود: (اول) تحریم یک‌جانبه: در این نوع، کشور فرستنده تحریم براساس تصمیم یک‌طرفه خود، تحریم را اعمال می‌کند؛ (دوم) تحریم چند‌جانبه: از سوی چند کشور علیه کشور هدف اعمال می‌شود؛ (سوم) تحریم سازمان ملل: به وسیله شورای امنیت اعمال می‌شود.

از دیدگاه حقوق بین‌الملل، تحریم به منزله مجازات کشورهایی است که عضو جامعه بین‌المللی هستند. این کار عموماً از عهده سازمان‌هایی بر می‌آید که براساس منشور ملل متحد صلاحیت دارند تا مجازات‌هایی را علیه کشورهای دارای حاکمیت ملی وضع کنند و تنها ارگانی که چنین صلاحیتی را دارد، شورای امنیت سازمان ملل متحد است. بنابراین، تحریم به منزله مجازات فقط همان قطعنامه‌های شورای امنیت سازمان ملل را دربرمی‌گیرد.اما تحریم‌های دیگر که در ادبیات سیاسی نیز مرسوم است، شاید از لحاظ حقوقی تحریم به معنای واقعی، «قانون دولت»^۱ نباشد، بلکه این موارد و موضوعات را عمل یا رفتار دولت می‌نامند. به سخن دیگر، این‌ها قوانین داخلی هستند که قلمرو اجرای بین‌المللی پیدا می‌کنند (ابراهیمی، ۱۳۹۱: ۶).

تحریم‌ها از نظر روش یا رفتار دولت به دو نوع تقسیم می‌شوند: (اول) تحریم اولیه: چنانچه تحریم تنها به روابط دو کشور مربوط شود، به طوری که کشوری از برقراری تجارت یا تبادل خدمات یا سایر روابط اقتصادی و اجتماعی با کشوری دیگر خودداری ورزد، این تحریم در اصطلاح «تحریم اولیه یا ابتدایی» خوانده می‌شود که دامنه شمول آن محدود است؛ (دوم) تحریم ثانویه: گاهی کشوری ممکن است دامنه تحریم را گسترش دهد و از برقراری روابط بازرگانی، مالی و سایر روابط با دیگر کشورهایی که با کشور مورد تحریم دارای روابط هستند، خودداری کند که در اصطلاح تحریم ثانویه نامیده می‌شود.

۳.۲.۲. مقایسه تعذر و سایر معاذیر قراردادی با تحریم

رکن اصلی در همه پیمان‌ها، استواری و لزوم وفای به آن‌هاست. این اصلی است که بر پایه تأمین مصلحت اجتماعی و حفظ امنیت تجاری و اقتصادی بینان نهاده و به رسمیت شناخته شده است. با وجود این، اصل لزوم قراردادها نیز مانند دیگر قواعد حقوقی و اجتماعی از گزند ضرورت‌ها در امان نیست و باید آن را مطلق پنداشت. نیازهای انکارنابذیر و ضرورت‌های زندگی اجتماعی، خود را بر این قاعده هم تحمیل می‌کند و استثنائاتی را بر آن وارد می‌سازد. درنتیجه، باید پذیرفت در برخی موارد که در اصطلاح معاذیر قراردادی نامیده می‌شود، اصل لزوم قراردادها تخصیص خورده و نیروی الزام‌آور عقد از میان می‌رود.

در حقوق ایران اصطلاح قوءه قاهره به کار نرفته است، اما در برخی مواد قانون مدنی، واژه‌ها و عبارات دیگری که همین مفهوم را می‌رسانند، آمده است که مهم‌ترین آن‌ها مواد ۲۲۷ و ۲۲۹ این قانون است. برابر ماده ۲۲۷: «متخلف از انجام تعهد، وقتی محکوم به تأدیة خسارت می‌شود که نتواند ثابت نماید که عدم انجام به واسطه علت خارجی بوده که نمی‌توان مربوط به او نمود». این «علت خارجی» همان قوءه قاهره یا تعذر است؛ یعنی اگر اجرای تعهد به واسطه این دست عوامل، ناممکن شود، فرد متعهد محکوم به تأدیة خسارت نخواهد شد و درواقع، بری از مسئولیت خواهد بود. اما اگر نتواند وقوع چنین عاملی را اثبات کند، محکوم به تأدیة خسارت خواهد شد. البته طبق ماده ۲۲۸ ق.م، در صورتی که موضوع تعهد، تأدیة وجه نقدی باشد، حاکم می‌تواند مديون را به جبران خسارت حاصله از تأخیر در تأدیة دین محکوم نماید.

براساس ماده ۲۲۹ نیز «اگر متعهد نتواند تعهد خویش را به واسطه حادثه‌ای که دفع آن خارج از حیطه اقتدار اوست انجام دهد، محکوم به تأدیة خسارت نخواهد شد». این عبارت مشابه عبارت ماده پیش‌گفته است و به حادثه‌ای اشاره دارد که دفع آن خارج از حیطه اقتدار متعهد است. این حادثه همان تعذر است که سبب رفع مسئولیت از متعهد می‌گردد (کاتوزیان، ۱۳۹۳: ۲۰۳).

در این‌باره که آیا تحریم‌ها را می‌توان تعذر تلقی کرد یا نه؟ باید گفت پاسخ در نظام‌های مختلف حقوقی، متفاوت است. همچنین در شرایط مختلف نیز تفاوت وجود دارد. اگر در زمان انعقاد قرارداد، هیچ‌گونه شرایط تحریمی وجود نداشته و هیچ‌گونه احتمالی داده نمی‌شد که کشور در آینده نزدیک گرفتار چنین شرایطی خواهد شد، می‌توان آغاز چنین تحریم‌هایی را که پیروزه را با مشکل اساسی رو به رو می‌سازد، از مقوله تعذر دانست، اما اگر در هنگام انعقاد قرارداد، کشور در شرایط تحریمی نسبی قرار داشته و تحریم‌های سخت‌تر و فرآگیر محتمل بوده، نمی‌توان این تحریم‌ها را از مقوله تعذر دانست و متعهد را از انجام تعهد مبرأ دانست.

البته باید یادآوری کنیم که نظامهای حقوقی درباره معافیت فرد از انجام تعهد در اثر تعذر، نظرات متفاوتی دارند. بیشتر نظامهای حقوقی، بر این باورند که شرایط تعذر، باعث معافیت فرد از انجام تعهد می‌شود.

برایند مطالب پیش‌گفته، این است که تحریم در پاره‌ای از موارد می‌تواند تعذر شمرده شود و تعذر می‌تواند بر ارکان صحت قرارداد و یا بر آثار آن مؤثر باشد.

۱.۳.۲.۲. تأثیر تحریم بر اجرای قرارداد در فرض شمول تعذر

تحریم در فرض شمول تعذر، می‌تواند بر اجرای قرارداد تأثیر بگذارد و موجب تعليق، فسخ و یا انفصال آن گردد.

۱.۳.۲.۲.۱. رفع تکلیف به پرداخت خسارت و انحلال قرارداد

چنانچه تعذر به صورت دائمی اجرای قرارداد را ناممکن سازد، موجب انحلال قرارداد و سقوط تعهد خواهد شد. در این صورت، تعذر موجب برائت متعهد و معافیت او از مسئولیت است و متعهده نمی‌تواند به علت عدم اجرای قرارداد، مطالبه خسارت کند (ماده ۱۱۴۸ قانون مدنی فرانسه و ماده ۲۲۹ قانون مدنی ایران).

۲.۱.۳.۲.۲. تعلیق قرارداد

هرگاه بروز حادثه‌ای که موجب ناممکن شدن اجرای تعهد شده، موقعت باشد، تعذر موجب تعليق قرارداد است و پس از رفع مانع، قرارداد اثر خود را بازمی‌یابد؛ مشروط بر اینکه اجرای آن، فایده خود را حفظ کرده و منطبق با اراده طرفین باشد. تشخیص اینکه آیا بعد از انقضای مدت تعليق، قرارداد فایده خود را حفظ کرده و اجرای آن با اراده طرفین سازگار است یا خیر، با دادگاه است و چنانچه دادگاه تشخیص دهد که ماهیت قرارداد به کلی دگرگون شده و اجرای آن برخلاف اراده مشترک طرفین در زمان وقوع عقد است، حکم به انحلال آن خواهد داد.

به‌حال، در صورت تعليق قرارداد به علت تعذر، متعهد مسئول خسارات ناشی از عدم اجرا یا تأخیر در اجرا در مدت تعليق نخواهد بود؛ چنانکه دیوان داوری درباره ایران و ایالات متحده در رأی شماره ۲۴-۴۹-۵ مورخ ۱۳۶۲ بدان تصريح کرده است. به طور کلی، یکی از آثار تعذر، برائت و عدم مسئولیت متعهد است و در آنجا که قرارداد به علت تعذر اجرا نشده یا در اجرای آن تأخیری روی داده باشد، متعهده نمی‌تواند بدین سبب مطالبه خسارت کند.

۲.۳.۲.۲. تأثیر تحریمی بر اجرای قرارداد در فرض عدم شمول تعذر

در فرضی که تحریم، تعذر شمرده نشود و اثری بر قرارداد نداشته باشد، طرفین مکلف به انجام تعهدات خود هستند؛ زیرا وجود تعذر است که طرفین را از انجام تعهد معاف می‌کند. از این‌رو، وقتی موردی برای معافیت طرفین وجود نداشته باشد، ملزم به انجام تعهد هستند؛ هرچند با دشواری و تعسیر همراه باشد. در غیراین صورت، نقض قرارداد رخ داده و طرف ناقض قرارداد باید خسارارت طرف مقابل را جبران کند. بنابراین، از آنجاکه در شرایط کنونی، اعمال تحریم‌های گسترده‌تر علیه ایران قابل پیش‌بینی به نظر می‌رسد، باید تحریم را جزء مصادیق تعذر قرار دهیم، بلکه باید آن را ریسک قراردادی در نظر بگیریم. البته توزیع این ریسک در مورد طرفین، باید عادلانه و منصفانه باشد؛ به گونه‌ای که هیچ‌یک از طرفین، قربانی نشود. پس، در فرضی که تحریم جزء تعذر نیست و در حوادث غیرقابل کنترل و در فرض نبود جایگزین، امکان الزام به انجام تعهد، به دلیل عسر و حرج برداشته می‌شود. از این‌رو، استناد به نقض قراردادی امکان‌پذیر نخواهد بود. بنابراین، باید از طریق عقیم شدن قرارداد، یا عدم امکان اجرا، یا دشواری و یا تغییر بنیادین اوضاع و احوال، راه حل حقوقی را بیابیم (ابراهیمی، ۱۳۹۱: ۶-۵).

درواقع، آنچه در اینجا متصور است، این است که وضع طرفین در هنگام انعقاد قرارداد از دو حالت خارج نیست:

حالت اول) طرفین هنگام انعقاد قرارداد، بندها و شروطی در آن بگنجانند مبنی بر اینکه هرگونه افزایش یا کاهش قیمت یا هرگونه مشکلی در راستای قرارداد ایجاد شود، موجب سقوط تکلیف از طرفین قرارداد نمی‌شود. در این حالت طبق این شرط در صورت بروز هرگونه مشکل، طرفین باید تکلیف خود را به بهترین صورت انجام دهند.

حالت دوم) اگر طرفین هنگام انعقاد قرارداد سکوت کنند، اما با توجه به عرف قراردادی از افزایش و کاهش قیمت یا مشکلاتی که در طول اجرای قرارداد پیش می‌آید، آگاه باشند، همانند حالت اول، هیچ‌کدام حق ندارند در راستای قرارداد از خود سلب مسئولیت کنند؛ مگر اینکه مورد پیش‌آمده تعذری باشد که موجب عسر و حرج شده و قابل پیش‌بینی نیست که در این صورت، طرفین برای مغبون نشدن، به مراجع صالح مراجعه می‌کنند.

با توجه به اینکه در قانون ما راه حل دقیقی در زمینه تعديل قضایی قراردادهای نفتی دیده نمی‌شود، معمولاً قضاط در چنین مواردی دو طرف معامله را به مصالحه فرامی‌خوانند و قراردادی اصلاحی میان طرفین منعقد می‌کنند تا توازن قرارداد حفظ شود. درواقع، ما در چنین مواردی دچار خلاً قانونی هستیم و قضاط در این زمینه رویکرد حرفه‌ای و واحدی ندارند.

بنابراین، به نظر می‌رسد راه حل حقوقی کارگشا، این است که طرفین هنگام انعقاد قرارداد، بندها و شروطی را به شکل مدون و مشخص تدوین کنند تا حیطه مسئولیت آن‌ها به روشنی مشخص باشد و هر کدام به اجرای مسئولیت خود ملزم و پایبند باشد.

۲.۳. مزایای تغییر قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی

پس از پاسخگویی به پرسش نخست، اکنون این پرسش به ذهن می‌رسد که در صورت تغییر قضایی، این تغییر به نفع چه کسی انجام می‌شود؟ پیمانکار یا کارفرما؟

قراردادها تابع زمان انعقاد هستند. در زمان انعقاد ایجاب و قبول محقق می‌شود. اگر طرفین مغبون شده باشند و یا شرایط مقرر در قرارداد محقق نشود، طرفین حق فسخ خواهند داشت. البته اثبات تغییر قضایی در قراردادهای پیمانکاری، دشوار است. عوامل و حوادثی که در طول اجرای قرارداد محقق شود، صرفاً می‌تواند به طرف ذی‌نفع، بر فرض اثبات دلایل قانونی و قراردادی، حق فسخ دهد.

قانون‌گذار هرگز چیزی به عنوان تورم را پیش‌بینی نکرده است؛ حتی خسارت تأخیر تأدیه مقرر در ماده ۵۲۲ ق.آ.م. نیز خسارت تأخیر تأدیه نیست، بلکه خسارت کاهش ارزش پول است. اکنون فرض کنید در یک قرارداد EPC به جای اینکه پیمان در مدت مقرر به اتمام برسد، با یک سال تأخیر انجام شود؛ در این صورت: اولاً، کارفرما پروژه خود را با یک سال تأخیر دریافت کرده است؛ یعنی یک سال از منافعی که می‌توانسته از آن بهره برد، بی‌نصیب شده است؛ برای مثال، نفتی را که یک سال می‌بایست در مخازن در دست ساخت ذخیره کند، در نفت‌کش‌ها به اجاره داده و متحمل خسارت شده است. تغییر قضایی به چه معناست؟ به این معنا که حاکم شرایط قراردادهای طرفین را با توجه به شرایط مستجدّه تغییر دهد؟ در صورت تغییر قضایی، این تغییر به نفع چه کسی انجام می‌شود؟ پیمانکار یا کارفرما؟

تحریم اثر یک تحریم سیاسی بین‌المللی یا یک کشور ثالث است که اثر مستقیم آن، عدم امکان ورود کالا، انتقال پول و غیره است و اثر غیرمستقیم آن، گرانی داخل کشور یا به بیان دقیق‌تر، کاهش ارزش پول است. این کاهش ارزش پول، منجر به این شده است که پیمانکار نتواند پروژه را با رقم قراردادی به اتمام رساند. در چنین وضعیتی، چه راهکاری برای پیمانکار یا کارفرما وجود دارد؟

از آنجاکه قراردادهای پیمانکاری نفت در قالب شرایط عمومی منتشره از طرف سازمان برنامه است و استفاده از آن برای کلیه دستگاه‌ها و شرکت‌های دولتی الزام‌آور است، در آن شرایطی برای فسخ، خاتمه و تعلیق در نظر گرفته شده است. درواقع، می‌توان گفت این قالب قراردادی در حکم قانون است. به نظر می‌رسد نخست باید قالب‌های همسان قراردادهای

پیمانکاری بررسی شود و اگر قالب مذکور از این حیث کامل نباشد، اصول و قوانین حقوقی مورد بررسی قرار گیرد. بهتازگی شرکت ملی نفت نیز قالبی همسان برای قراردادهای EPC ابلاغ کرده که برای شرکت‌های تابعه الزام‌آور است.

۲.۴. تعديل قضایی در دیگر کشورهای دارای میادین نفتی

آنچه مهم می‌نماید این است که با توجه به ضمانت آوری و قابل جبران بودن ارزش نفت، دیگر کشورهای دارای میادین نفتی هنگام بروز چنین مسائلی از چه راهی برای حل مسئله استفاده می‌کنند؟ آیا مانند کشور ایران، راه تعديل قضایی را انتخاب نموده و ماهیت قراردادهای خود را حفظ می‌کنند یا برای حل مشکل قراردادی خود، راه دیگری را بر می‌گزینند؟

نمونه‌ای از تعديل قضایی را می‌توان در قرارداد نفتی میان شرکت شل و شرکت نفتی کلمبیا ذکر کرد که قرارداد بیست ساله تأمین سوخت بین آن‌ها منعقد شد. خریدار و تأمین‌کننده، با توجه به افزایش احتمالی قیمت، بر قیمت پایه توافق کردند. هزینه‌های تولید توافقنامه در ابتدا برای هر دو طرف رضایت‌بخش بود؛ سپس به دلیل اتفاقی پیش‌بینی نشده، مانند تحریم نفت یا بالا رفتن تورم، هزینه‌ها به طرز چشمگیری افزایش یافته و از مقررات تنظیم قیمت پیشی گرفت. ازانچاکه ادامه عملکرد به ضررهای اساسی می‌انجامید، تأمین‌کننده، تعديل فرمول قیمت را پیشنهاد کرد و خریدار از آن امتناع ورزید. اما آنچه دادگاه به عنوان نخستین و بهترین روش از آن استفاده کرد، همان رویکرد تعديل قضایی بود؛ زیرا شرایط در این حالت به‌گونه‌ای بود که طرفین به سادگی قادر به تعیین خطر وقوع یک رویداد فاجعه‌بار نبودند. از طرفی، تأمین‌کننده از عملکرد مداوم آسیب فراوانی می‌دید، اما خریدار از نظر مادی به آن عملکرد اعتماد کرده بود. در این حالت دادگاه سیاست تعديل را پیش گرفت و درنتیجه، هم تأمین‌کننده دست‌کم به نوعی از تخفیف برخوردار شد و هم دادگاه ابزار کافی برای شکل دادن به تخفیف مناسب را داشت. بنابراین، می‌توان گفت تعديل دادگاه در آن شرایط محدود اما متمایز، سیاست خوبی بود (هیلمن، ۱۹۸۷: ۲۲).

از آنچه بررسی شد، می‌توان دریافت که سیاست دیگر کشورهای دارای میادین نفتی نیز همچون کشور ما، همان سیاست تعديل است که به عنوان نخستین و بهترین روش از آن بهره می‌برند.

نتیجه

۳۳۵

بررسی امکان تعديل قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم اقتصادی

ویژگی اصلی قراردادهای مستمر آن است که میان زمان انعقاد قرارداد تا زمان تکمیل اجرای آن، فاصله زیادی وجود دارد. از طرفی، شرایط و اوضاع واحوال موجود هنگام انعقاد قرارداد تا پایان ثابت نمی‌ماند؛ بنابراین، در موارد بسیاری دیده می‌شود که بروز حوادث پیش‌بینی‌نشده در روند اجرای قرارداد، باعث به هم خوردن تعادل و توازن اقتصادی آن می‌شود؛ به گونه‌ای که اجرای دقیق مفاد آن به متضرر شدن یکی از طرفین و در مقابل، سود سرشار طرف دیگر می‌انجامد. در چنین مواردی، بحث امکان و چگونگی معادل ساختن نظم به هم خورده قرارداد و به اصطلاح تعديل مفاد قرارداد مطرح می‌شود. در نظام حقوقی ایران، نویسنده‌گان حقوقی ای که مسئله تعديل قرارداد را بررسی کرده‌اند، به چند قاعده یا نظریه در توجیه این امر استناد نموده‌اند که عبارت‌اند از: نظریه شرط ضمیمی، غبن حادث، قاعده نفی عسر و حرج و قاعده میسور. با بررسی‌های انجام‌شده در این مقاله، اثبات شد که شرط ضمیمی از آن جهت که توجیه مناسبی برای تعديل قرارداد در حقوق ما به شمار نمی‌رود، مستند تعديل قرارداد واقع نمی‌شود. همچنین با بررسی نظریه غبن حادث نیز مشخص شد که نتیجه این نظریه صرفاً دادن حق فسخ به زیان دیده است، نه تعديل قرارداد. قاعده نفی عسر و حرج نیز هر چند نسبت به نظریه شرط ضمیمی و غبن حادث، توان بالاتری در توجیه تعديل قضایی دارد، بیشتر فقهاء جنبه اثباتی آن را نپذیرفته‌اند و درنتیجه، استناد به این قاعده از باب تعديل با مشکلات پرشماری همراه است. بنابراین، از میان قواعد مذکور، تنها قاعده میسور است که استناد به آن با اصل لزوم قرارداد منافاتی ندارد؛ زیرا اجازه فسخ قرارداد را به معهود نمی‌دهد، بلکه او را ملزم می‌سازد تا به قدر توانش به تعهد عمل کند. تشخیص میزان توان معهود در اجرای قرارداد نیز با دادرس است تا با در نظر گرفتن شرایط زمان و مکان قرارداد و اجرای آن و همچنین بالحظ وضعيت معهود و معهده، قرارداد را بازبینی و به تعديل آن حکم کند. بنابراین، قاعده میسور به عنوان مبنای تعديل در حقوق ایران مطرح می‌شود.

در پاسخ به این پرسش که آیا امکان تعديل قضایی قراردادهای پیمانکاری نفتی در شرایط اعمال تحریم‌ها در ایران وجود دارد؟ باید گفت با توجه به تقسیم قراردادهای نفتی به قراردادهای بالادستی و پایین‌دستی، در قراردادهای بالادستی پیش‌بینی سرمایه‌گذار یا پیمانکار صرفاً مبتنی بر احتمالات است و اگر محقق نشود نمی‌توان هیچ خسارتخانه را از کارفرما مطالبه کند. پس، به طریق اولی، امکان تعديل قضایی وجود نخواهد داشت. اما در قراردادهای پیمانکاری پایین‌دستی، دامنه کار مشخص است و هزینه هر نوع فعالیت، اعم از طراحی، خرید و اجرا نیز در قرارداد معین می‌شود. در این بحث، امکان تعديل قضایی قرارداد وجود خواهد داشت؛ زیرا ما با عقدی مغاینه‌ای رو به رو هستیم و عوضیان آن مشخص است.

جایگاه تحریم در تعديل قراردادهای نفتی، درواقع بر این اساس است که تحریم را تعذر بدانیم یا خیر؟ اگر در زمان انعقاد قرارداد، هیچ‌گونه شرایط تحریمی وجود نداشته و هیچ‌گونه احتمالی داده نمی‌شد که کشور در آینده نزدیک گرفتار چنین شرایطی خواهد شد، می‌توان آغاز چنین تحریم‌هایی را که پروژه را با مشکل اساسی رو به رو می‌سازد، از مقوله تعذر دانست، اما اگر در هنگام انعقاد قرارداد، کشور در شرایط تحریمی نسبی قرار داشته و تحریم‌های سخت‌تر و فراگیر محتمل بوده، نمی‌توان این تحریم‌ها را از مقوله تعذر دانست و متعهد را از انجام تعهد مبرأ دانست. تحریم در فرض شمول تعذر، می‌تواند بر اجرای قرارداد تأثیر بگذارد و موجب تعليق، فسخ و یا انفصال آن گردد. در فرضی که تحریم، تعذر شمرده نشود و اثری بر قرارداد نداشته باشد، طرفین مکلف به انجام تعهدات خود هستند؛ زیرا وجود تعذر است که طرفین را از انجام تعهد معاف می‌کند. بنابراین، وقتی موردي برای معافیت طرفین وجود نداشته باشد، ملزم به انجام تعهد هستند؛ هرچند با دشواری و تعسر همراه باشد. در غیراین صورت، نقض قرارداد رخ داده و طرف ناقض قرارداد باید خسارت طرف مقابل را جبران کند.

اثبات تعديل قضایی در قراردادهای پیمانکاری، دشوار است. از آنجاکه قراردادهای پیمانکاری نفت در قالب شرایط عمومی منتشره از طرف سازمان برنامه است و استفاده از آن برای کلیه دستگاهها و شرکت‌های دولتی الزام‌آور است، در آن شرایطی برای فسخ، خاتمه و تعليق در نظر گرفته شده است. درواقع، می‌توان گفت این قالب قراردادی در حکم قانون است. به نظر می‌رسد نخست باید قالب‌های همسان قراردادهای پیمانکاری بررسی شود و اگر قالب مذکور از این حیث کامل نباشد، اصول و قوانین حقوقی مورد بررسی فرار گیرد. به تازگی شرکت ملی نفت نیز قالبی همسان برای قراردادهای EPC ابلاغ کرده که برای شرکت‌های تابعه الزام‌آور است.

از آنجاکه در قانون ما راه حل دقیقی در زمینه تعديل قضایی قراردادهای نفتی دیده نمی‌شود، معمولاً قضات در چنین مواردی دو طرف معامله را به مصالحه فرامی‌خوانند و قراردادی اصلاحی میان آن‌ها منعقد می‌کنند تا توازن آن حفظ شود. درواقع، ما در چنین مواردی دچار خلاً قانونی هستیم و قضات در این زمینه رویکرد حرفه‌ای و واحدی ندارند.

بنابراین، به نظر می‌رسد راه حل حقوقی کارگشا، این است که طرفین هنگام انعقاد قرارداد، بندها و شروطی را به شکل مدون و مشخص تدوین کنند تا حیطه مسئولیت آن‌ها به روشنی مشخص باشد و هر کدام به اجرای مسئولیت خود ملزم و پاییند باشد.

منابع

الف) فارسی

۱. ابن‌منظور، محمد بن مکرم (۱۴۰۵). *لسان‌العرب*. قم، نشر ادب‌الجوزه.
۲. ابراهیمی، سید نصرالله؛ اویارحسین، شادی (۱۳۹۱). «آثار تحریم بر اجرای قراردادهای بازرگانی بین‌المللی از منظر فورس‌ماژور». *دوفصلنامه دانش حقوقی مدنی*، شماره ۱، ص ۲-۱۸.
۳. اسماعیلی هریسی، ابراهیم (۱۳۹۲). *حقوق مهندسی*. تهران، دادگستر.
۴. الرزبیدی، مرتضی (۱۴۱۴). *تاج‌العروس*. مصحح علی شیری، جلد هفتم، بیروت، دارالفکر.
۵. انصاری، مرتضی (۱۴۱۵). *مکاسب*. جلد پنجم، قم، تراث الشیخ الأعظم.
۶. ابوانز، گراهام؛ نوتاب، جفری (۱۳۸۱). *فرهنگ روابط بین‌الملل*. ترجمه حمیرا مشیرزاده و حسین شریفی طرازکوهی، چاپ دوم، تهران، نشر میزان.
۷. بیگدلی، سعید (۱۳۹۴). *تعديل قرارداد*. تهران، نشر میزان.
۸. جوهری، اسماعیل بن حماد (۱۴۰۴). *صحاح‌اللغة*. مصحح احمد عبدالغفور عطار، جلد دوم، چاپ سوم، بیروت، دارالعلم للملائين.
۹. دهخدا، علی‌اکبر (۱۳۷۷). *لغت‌نامه*، جلد ۶، ۹ و ۲۲، تهران، مؤسسه انتشارات و چاپ دانشگاه تهران.
۱۰. رحیمی، حبیب‌الله؛ علیزاده، سعید (۱۳۹۶). «ماهیت و مبانی تعديل در قراردادهای پیمانکاری در حقوق ایران و فیدیک». *فصلنامه پژوهش حقوقی نصوصی*، شماره ۶، ص ۱۷۵-۱۴۷.
۱۱. شفایی، محمد‌رضا (۱۳۷۶). *بررسی تطبیقی نظریه تغییر اوضاع و احوال در قراردادها*. تهران، نشر قنوس.
۱۲. طوسی، ابوجعفر محمد بن حسن (۱۳۶۴). *تهذیب الأحكام فی شرح المقنع للشيخ المفید*. رضوان‌الله علیه. مصحح حسن خرسان، جلد چهارم، چاپ چهارم، تهران، دارالکتب الاسلامیه.
۱۳. ظریف، محمدجواد؛ میرزایی، سعید (۱۳۷۶). «تحريم‌های یکجانبه آمریکا علیه ایران». *مجلة سياسة خارجية*، شماره ۴۱، ص ۹۱-۱۰۸.
۱۴. قاسم‌زاده، سیدمرتضی (۱۳۸۲). «جوائز تفسیر در پوشش تعديل و منع در پوشش آن». *مدرس*، شماره ۷ (۱)، ص ۱۴۶-۱۳۳.
۱۵. قمی، میرزا ابوالقاسم (۱۳۷۱). *جامع الشتات*. ترجمه مرتضی رضوی، جلد سوم، تهران، مؤسسه کیهان.
۱۶. کاتوزیان، ناصر (۱۳۹۳). *قواعد عمومی قراردادها*. جلد ۱ و ۳، تهران، سهامی انتشار.
۱۷. محمدی، ابوالحسن (۱۳۹۵). *قواعد فقه*. تهران، نشر میزان.
۱۸. مرادی، خدیجه (۱۳۹۲). «تحلیل مبانی تعديل قضایی در حقوق ایران و فقه امامیه». *مجلة تخصصی فقه و مبانی حقوق اسلامی*، شماره ۴۶ (۲)، ص ۳۲۱-۳۴۴.
۱۹. مکارم شیرازی، ناصر (۱۴۱۱). *قواعد الفقیه*. جلد سوم، قم، منشورات مدرسه‌الامام‌امیرالمؤمنین.
۲۰. نجفی، حسن (۱۳۶۲). *جوهر الكلام فی شرح شرایع‌الاسلام*. مصحح عباس قوچانی، جلد ۲۲، چاپ هفتم، بیروت، دارالحیاء الترات العربی.
۲۱. نوروزی خبابی، مهدی (۱۳۹۴). *فرهنگ جامع لغات و اصطلاحات سیاسی*. تهران، نشر نی.
۲۲. هاشمی شاهروodi، سید محمود (۱۳۷۸). «احکام فقهی ارزش پول». *فصلنامه فقه اهل بیت (ع)*، شماره ۲۷ (۱)، ص ۱۱-۵.

ب) خارجی

23. Dargahi, Borzou (16 Feb, 2010). "Clinton's offer New Tactic in Iran sanctions". available at:<https://www.tuscaloosanews.com/article/DA/20100216/News/606110647/TL?template=ampart>
24. Robert A. Hillman (1987). "Court Adjustment of Long-Term Contracts: An Analysis Under Modern Contract Law". *Duke Law Journal*, pp 1-33.